

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat: 2023-03-23

Diarienummer: N609-4697/20

Handläggare: Fredrik Oderth

E-post: fredrik.oderth@grundskola.goteborg.se

## Yttrande över samråd om detaljplan för bostäder, lokaler, grönytor och service vid Backavägen och Norra Deltavägen

### Förslag till beslut

I grundskolenämnden,

Grundskolenämnden tillstyrker detaljplan Backaplan Detaljplan 3 för bostäder, lokaler samt undervisning vid Backavägen och Norra Deltavägen, inom stadsdelen Backa med följande påpekanden:

- a. Plangränsen har justerats vilket medför att ny 7-9 skola ryms inom området för Detaljplan 3.
- b. Beroenden kring samnyttjande av funktioner mellan de två resterande grundskolorna i Detaljplan 2 och Detaljplan 3 medför att tidplaner för de bägge skolorna behöver samordnas för att säkerställa alla funktioner.

### Sammanfattning

Stadsbyggnadsnämnden genomför samråd kring förslag till Backaplan Detaljplan 3 inom planprogram för Backaplan. Grundskoleförvaltningen bedömer att de behov av skolplatser som genereras i detaljplanen och planprogrammet i stort omhändertas i förslaget.

En omarbetning av det ursprungliga planprogrammet för Backaplan har gjorts för att möta grundskoleförvaltningens önskade organisering i F-6 och 7-9 skolor. Ändringarna, som omfattar både inriktning och storlek på skolorna, har gett konsekvenser för friytan.

Utifrån förändrade befolkningsprognoser och målsättningen att möta kommunal service för förskola och grundskola har en tidigare F-6 skola i Detaljplan 3 prioriterats om till förskola. Plangränsen mellan de båda detaljplanerna har även justerats vilket medför att området för 7-9 skolan nu ingår i Detaljplan 3.

Detaljplanerna 2 och 3 inom programmet Backaplan innehåller i nuläget en ny inhyrd F-6 skola för 380 elever samt den nya 7-9 skolan med idrottshall för 940 elever.

Den återstående F-6 skolan blir inte självförsörjande i funktioner utan behöver en skola att samnyttja bland annat specialsalar med. Detta kommer att behöva vara den nya 7-9 skolan. Det innebär att genomförande av de bägge skolprojekten behöver samordnas för att säkerställa funktionerna.

## **Bedömning ur ekonomisk dimension**

Detaljplanen innebär ett bättre utnyttjande av mark som är centralt belägen med god kollektivtrafikförsörjning och annan infrastruktur.

## **Bedömning ur ekologisk dimension**

Att säkerställa att skolor och förskolor byggs i tillräcklig utsträckning är centralt för familjernas vardagslivspussel och för de sociala kontakterna som knyts genom dessa verksamheter.

## **Bedömning ur social dimension**

I arbetet med planprogram och detaljplaner har en förändring gjorts för att möta en struktur som möter skolenhetsutredningens principer med F-6 och 7-9 skolor. I den aktuella planen finns en 7-9 skola med som även möter den volym som är önskvärd för att få ekonomiskt och pedagogiskt bärkraftiga skolenheter.

I programarbetet har utgångspunkten varit att brist på friytor kompenseras genom att använda de bostadsnära parkerna. Den nya 7-9 skolan i kvarter 26 för 940 elever har speciellt låga tal kring friyta per barn. Endast 7,3 m<sup>2</sup> friyta per elev inom skolgården och 13,6 m<sup>2</sup> med samnyttjande av parkmark vilket kan sättas i relation till stadens föreslagna riktlinje om en god nivå på 15 kvm per elev och en acceptabel nivå på 10 kvm per elev.

## **Samverkan**

Information på facklig samverkansgrupp (FSG) den 17 april 2023.

## **Bilagor**

1. Planbeskrivning Backaplan DP3 Samrådshandling, daterad 2023-02-21

## Ärendet

Stadsbyggnadsnämnden beslutade den 31 januari 2023 att genomföra samråd kring förslag till ny detaljplan Backaplan Detaljplan 3 för bostäder, lokaler, undervisning, grönytor och service vid Backavägen och Norra Deltavägen, inom stadsdelen Backa.

Detaljplanen har nyligen justerats och innehåller nu även en ny 7-9 skola med idrottshall. Tiden för samrådet är 1 mars 2023 – 18 april 2023.

## Beskrivning av ärendet

Syftet med Backaplan Detaljplan 3 är att möjliggöra en fortsatt omvandling av Backaplan i enlighet med planprogrammet. Detaljplanen ger möjlighet att uppföra bostäder, lokaler och kommunal/social service i form av förskola, skola och idrottshall.

## Bakgrund

För att Backaplan ska fungera för barnfamiljer redan vid inflyttning har inriktningen varit att varje detaljplan ska ha full behovstäckning för förskola och grundskola samt att tillräcklig friyta för skolgårdar och parker ska finnas i förhållande till antal barn och elever.

Utifrån att det i Lundby inte finns något överskott av vare sig förskole- eller skolplatser måste det behov som genereras genom utbyggnaden lösas inom program- och detaljplanområdet.

Planområdet i Backaplan Detaljplan 3 innehåller cirka 2 140 lägenheter med varierande upplåtelseform och storlek. Utgångspunkten i värderingen av behovet av kommunal service är den föreslagna men inte antagna Göteborgs Stads riktlinje för styrande nyckeltal för kommunala verksamhetslokaler. Samrådsförslaget bygger på de nyckeltal som föreslås i innerstaden.

Volymer avseende flerbostadshus i innerstaden ligger på 0,1 – 0,2 barn per bostad vilket skulle generera ett behov av mellan 210 och 430 skolplatser. De volymnyckeltalen har i förhållande till tidigare justerats ner för att bättre möta utfallet i tidigare planering vilket också innebär att behoven justerats ner. Samtidigt behöver behovet av skolplatser belysas utifrån de samlade behoven som genereras inom hela programområdet där även detaljplan 1 och 2 ingår.

Utifrån befolkningsprognosen har en gemensam bedömning gjorts att prioritera om en av F-6 skolorna i kvarter 34 i Detaljplan 3 till förskola med 8 avdelningar för att lösa behovet av förskola i området. Plangränsen mellan de båda detaljplanerna har justerats och området för 7-9 skolan i kvarter 26 ingår nu i Detaljplan 3.

Inom pågående planprocess har en anpassning gjorts för att möta en önskad organisering i F-6 enheter och 7-9 enheter utifrån skolenhetsutredningens principer. Detta har skett utan att de fysiska förutsättningarna har kunnat förändras. Ändringarna i både inriktning och storlek på skolorna får konsekvenser för friytan.

## Nuläge

Detaljplanerna Backaplan Detaljplan 2 och Detaljplan 3 innehåller i nuläget en ny inhyrd F-6 skola i kvarter 54 för 380 elever samt en ny 7-9 skola med idrottshall i kvarter 26 för 940 elever.

Den nya F-6 skolan följer inte volymerna för ekonomiskt och pedagogiskt bärkraftiga enheter i enlighet med skolenhetsutredningens principer men strukturen med F-6 har prioriterats till förmån för storlek på skolan. F-6 skolan i detaljplan 2 syftar till att tillgodose behov som generas inom planprogrammet. 7-9 skolan ska kunna möta behov i ett större område i enlighet med grundskoleförvaltningens planeringsinriktning om att skolan ska vara möjlig att nå från stora delar av staden.

### **Beroenden och samnyttjande av funktioner**

Den nya F-6 skolan i kvarter 54 inom detaljplan 2 är planerad för 380 elever. Marken i kvarter 54 ägs idag av Skandia Fastigheter AB. Skandia Fastigheter har för avsikt att bygga, äga och förvalta de nya skollokalerna.

Den nya F-6 skolan blir inte självförsörjande i funktioner utan behöver en skola inom Backaplanområdet att samnyttja bland annat specialsalar med. I och med att tilltänkt F-6 skola i Detaljplan 3 prioriterats om till förskola så kommer den inte att kunna samnyttjas av den kvarvarande F-6 skolan.

Det betyder att samnyttjande istället behöver ske med den nya 7-9 skolan. Det innebär att de bägge skolprojekten behöver samordnas så att funktionerna säkerställs. Det gäller bland annat hur specialsalar behöver lokaliseras och fördelas mellan skolorna. Detta kommer att påverka utformningen av bägge skolorna.

När verksamheterna är i drift så behöver samnyttjandet mellan de bägge skolorna upprätthållas tills nästa F-6 skola inom Backaplan norr om Kvillebäcken står klar.

### **Friytor**

I det ursprungliga planprogrammet var förutsättningarna för den aktuella tomten med den kvarvarande F-6 skolan planerad för en F-3-skola för 300 elever. Att grundskolenämnden har önskat ändra inriktning och storlek på skolan får konsekvenser för friytan.

I programarbetet har utgångspunkten varit att brist på friytor ska kompenseras i de bostadsnära parkerna och i stadspark.

Den nya 7-9 skolan i kvarter 26 för 940 elever kommer att ha låga tal kring friyta per barn. Endast 7,3 m<sup>2</sup> friyta per elev inom skolgården. Motsvarande tal är 13,6 m<sup>2</sup> genom samnyttjande av parker. Ytorna kan sättas i relation till de föreslagna ytor som föreslås i riktlinjen för styrande nyckeltal där en god nivå ligger på 15 kvm per elev och en acceptabel nivå på 10 kvm per elev. Den sammanhängande friytan om minst 4 000 kvm uppnås dock.

### **Flöden och skolvägar**

Samnyttjandet kommer att innebära omfattande elevflöden mellan de bägge skolorna under dagtid. Det är mycket viktigt att trygga vistelsemiljöer samt säkra och trygga skolvägar säkerställs inom och mellan de bägge planområdena. Det gäller likaså trygga och säkra hållplatser för kollektivtrafik.

Utifrån alternativ kring placering av 7-9 skola, förskola och idrottshall behöver en grundlig analys av skolvägar, flöden och angöring göras. Det är rimligt att anta att det under vissa tider av dygnet kommer att vara mycket människor i rörelse inom och genom kvarteret.

## **Förvaltningens bedömning**

Förvaltningen föreslår att grundskolenämnden ska tillstyrka detaljplan Backaplan Detaljplan 3 för bostäder, lokaler samt undervisning vid Backavägen och Norra Deltavägen, inom stadsdelen Backa.

Grundskoleförvaltningen bedömer att de behov som genereras inom planprogrammet omhändertas i föreslagna detaljplaner och att den nya 7-9 skolan samtidigt kan möta behov av platser i ett större område. Utifrån att befolkningsprognoserna justerats har det utifrån ett hela staden-perspektiv bedömts rimligt att prioritera om en av skolorna till förskola.

Grundskoleförvaltningen vill påtala att plangränsen mellan de båda detaljplanerna har justerats vilket medfört att ny 7-9 skola ryms inom området för detaljplanen Detaljplan 3.

Att de två resterande grundskolorna i Detaljplan 2 och Detaljplan 3 har ett kritiskt beroende av att kunna samnyttja lokaler medför att tidplaner för de bägge skolorna behöver samordnas.

## **Protokollsutdrag skickas till**

Stadsbyggnadsnämnden

# **Göteborgs Stad Grundskoleförvaltningen**

Maria Andersson  
Förvaltningsdirektör

Ulrika Johansson  
Avdelningschef